

# Infraestructura de las regiones se hace a ciegas

Estudio de la Cámara de Infraestructura muestra que **solo el 6 % de los contratos firmados incluyen estudios**. Afán político, la causa principal.

**Omar G. Ahumada Rojas**  
Subeditor Economía y Negocios  
En Twitter: @omararu

Mientras que en el modelo de las vías de cuarta generación (vías 4G) hubo un cambio relevante en cuanto a la elaboración de estudios para la estructuración de los proyectos y se invirtieron más de 200.000 millones de pesos en este frente, la contratación de las obras de infraestructura de transporte de municipios y departamentos sigue haciéndose a la topa tolongra, sin análisis que permitan determinar cuál es, técnicamente, la mejor alternativa para ejecutarlas.

Así lo revela un pormenorizado estudio contratado por la Cámara Colombiana de la Infraestructura (CCI), realizado por la investigadora Marcela Meléndez, quien examinó los datos de los 11.141 contratos de infraestructura de transporte que se registraron en el 2014 en el Sistema Electrónico de Contratación Pública (Secop), y que sumaron 10,4 billones de pesos.

El documento no tuvo en cuenta la contratación a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), pero sí examinó los contratos que estuvieron en cabeza de alcaldías, gobernaciones, la Aeronáutica Civil, el Instituto Nacional de Vías (Inviás), las corporaciones autónomas (CAR) y los sistemas de transporte masivo.

Tras cruzar y analizar esta gran base de datos, se evidencian una pobre inversión en estudios, pues solamente el 6 por ciento de estos contratos muestran este objeto contractual.

De la contratación evaluada, el 65 por ciento de los recursos corresponden a los procesos realizados por las entidades territoriales, mientras que el 81 de los contratos adjudicados correspondieron a gobiernos municipales.

Según el análisis, el 5 por ciento de la contratación tuvo como objeto la realización de estudios propiamente dichos, mientras que apenas un mínimo 1 por ciento adicional tuvo en su objeto contractual los estudios, la construcción y/o el mantenimiento de las obras contratadas.

Meléndez explica que este tipo de contratos repre-

sentan respectivamente el 1 y el 20 por ciento de la contratación en valor, lo que sugiere que en Colombia se construye con una inversión mínima en estudios.

“Aunque la temporalidad de los estudios y las obras no tiene que coincidir en el tiempo, la sospecha es que estos porcentajes no cambian de un año a otro. Esto es algo que se podrá confirmar con la información correspondiente a la contratación de 2015”, explica la economista.

## Ahorro ficticio

De los 11.141 contratos revisados, el 60 por ciento fue para construcción y mantenimiento (deberían tener

estudios); el 17 por ciento, de mantenimiento, y el 15 por ciento correspondió a actividades de interventoría.

Uno de los datos que más llama la atención es que de los 10,4 billones de pesos que se contrataron en el

Los contratos de construcción y mantenimiento, sin estudios, fueron el 60 % del total.

2014, el 71 por ciento, es decir más de 7,3 billones de pesos, correspondieron a obras de construcción y mantenimiento que deberían tener estudios.

“En Colombia, el afán político se materializa en la contratación de obras sin estudios previos, con costos potenciales inmensos”, advierte Meléndez, quien indica que el país tiene que reevaluar el beneficio de “ahorrar” en estudios y obligarse a asignar presupuestos suficientes para que los costos de las obras se dimensionen de manera adecuada antes de proceder a contratarlas.

EL TIEMPO conoció que, la semana pasada, este alarmante bajo nivel de estudios en los contratos de obras regionales fue presentado a las entidades encargadas de velar por el buen uso de los recursos públicos, en una reunión en el club El Nogal de Bogotá, a la que asistieron el contralor Edgardo Maya Villazón, el superintendente de Sociedades, Francisco Reyes; la

## La contratación directa reina

Aunque hay normas para asegurar la pluralidad de oferentes y adjudicar contratos en un mercado competitivo, la contratación directa es la que prevalece. Según un estudio, esto se da por dos factores principales: el tamaño de la mayoría de los mercados, insuficiente para atraer competidores, unido al mal diseño –bien o mal intencionado– de los requisitos habilitantes que determinan entre cuántos jugadores se da la competencia. El estudio, de la Cámara Colombiana de la Infraestructura (CCI), refuerza las afirmaciones que desde hace varios años ha hecho el gremio, sobre la urgente necesidad de dar pasos concretos en la estandarización de los procesos de contratación en todo el país. Además, señala que en los mercados en los que no se puede dar la competencia se debe permitir la contratación directa, pero con tarifas estandarizadas.

directora de Colombia Compra Eficiente, María Margarita Zuleta; el secretario de Transparencia de la Presidencia de la República, Camilo Enciso, y representantes de la Procuraduría General de la Nación.

## Mala fama no es cuento

El estudio también midió la percepción de 248 constructores, 112 consultores y 30 concesionarios, quienes ratificaron la mala fama de los procesos de selección de oferentes.

La tercera parte de los consultados (el 34 por ciento) creen que los procesos de contratación pública del nivel nacional son transparentes, pero en los departamentos el porcentaje baja al 19 por ciento y en los municipios, al 14 por ciento.

Otro dato revelador de la corrupción y de las influencias que hay que mover para ganar un contrato es la entrega de regalos o dinero a un funcionario público a cambio de un contrato o un servicio, que se percibe como una práctica generalizada, pues más del 40 por ciento de los encuestados considera que lo es, y entre los microempresarios el porcentaje sube al 60 por ciento.

Además, el 38 por ciento de los consultados señaló que la asignación de un porcentaje del contrato es el tipo de soborno más común, seguido por la entrega de dinero en efectivo a un funcionario (30 por ciento) y ofrecer empleo a un familiar o amigo (19 por ciento).

## Cuentas claras

**Mauricio Galindo**  
Editor de Economía de EL TIEMPO  
En Twitter: @galimau

## Compradores que no necesitan ayuda

Hay lugares donde la gente promedio no necesita de subsidios. Con base en datos de Camacol, el precio promedio de las viviendas compradas en el 2015 en Magdalena fue de \$ 300 millones, y en Bogotá, de \$ 250 millones. El subsidio a la tasa se ofrece a viviendas de hasta \$ 231 millones. En el país, el valor promedio de las viviendas compradas fue de \$ 174 millones.



## Las limitaciones de la estrategia Trump

Fomentar la antipatía por los inmigrantes trae más réditos políticos, en la medida en que en el distrito donde se hace campaña haya más indocumentados. Pero un nivel suficiente que incline la balanza solo se da en 55 de 434 distritos electorales de EE. UU., según Anna Maria Mayda (U. de Georgetown), Walter Steingress (Banco de Francia) y Giovanni Peri (U. de California).

## Solo bajaron los precios de dos gastos

En la inflación anual registrada en enero se destacan las alzas de 70 % en la cebolla y de 68 % en el tomate. El fenómeno de los precios va tan impulsado que, en el último año, solo dos rubros de los 181 de la canasta familiar bajaron de precio: los combustibles, que se redujeron en 6,64 %, y otros alimentos de mar, que bajaron 0,55 %.

## Cuántos pesos no se gastan en gasolina

El precio del galón de gasolina en febrero quedó \$ 546 por debajo del que tenía un año atrás, según el precio de referencia para Bogotá. Si el consumo diario es de 3.570.000 galones, el ahorro diario es, entonces, \$ 1.943 millones. De tal manera, los propietarios de vehículos tienen disponibles \$ 58.455 millones mensuales para destinar a otros gastos.

## Radiografía de la contratación regional de infraestructura

Fuente: Cámara Colombiana de la Infraestructura - Econstudios

Análisis a los contratos del 2014 - Gobernaciones, alcaldías, Inviás, Aerocivil, sistemas de transporte masivo, CAR, Bogotá y otros

### Número de contratos: 11.141



### Porcentaje de contratos según tipo



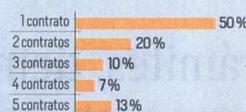
### Porcentaje del número de contratos según modalidad



### Valor total: \$10,4 billones



### Porcentaje de contratistas por número de contratos



## Adjudicatarios ganan fácil

Según Marcela Meléndez, autora del estudio, la percepción de que los procesos de contratación se ejecutan con un bajo nivel de competencia es confirmada por los datos. Excluyendo los procesos de contratación directa, solo uno de cada cinco contratos, concretamente el 20,4 por ciento del total de los procesos de contratación, cuenta con más de un oferente al inicio. Incluso, al excluir los

contratos de mínima cuantía –que por la forma como opera la modalidad terminan por definición con un solo oferente habilitado–, solo 11,1 por ciento del total de los procesos de contratación cuentan con más de un oferente habilitado para competir. Otra de las conclusiones del estudio es que, no obstante las diversas modalidades de contratación que hay en las normas, con las que

se ha buscado fomentar la competencia, en Colombia prevalece la contratación directa. Esto obedece al tamaño de la mayoría de los mercados, insuficiente para atraer competidores en las regiones, y al mal diseño –bien o mal intencionado– de los requisitos habilitantes que determinan entre

cuántos jugadores se da la competencia. Otro fenómeno, comprobado por las cifras, es que los oferentes les apuntan a los contratos más jugosos en este entorno de baja competencia, ya que el 92 por ciento de los recursos se concentran en el 20 por ciento de los contratos, que son los que individualmente tienen mayor valor, de más de 460 millones de pesos, precisa el análisis.

**EN CARTAGENA**

**SE VENDE 2.553 m<sup>2</sup>**

Venta de bodega y oficinas en dos niveles ubicada en la **Zona Franca de La Candelaria**

Área construida de 2.139m<sup>2</sup> en lote de 2.553m<sup>2</sup> con altura máx. 13,75mts.  
Oficinas: 90 m<sup>2</sup> nivel 1, y 326 m<sup>2</sup> en nivel 2  
4 Muelles de descarga, acceso a oficinas independientes, 14 parqueaderos.  
Año de construcción 2013

Contáctenos: [info@bodegaeventcartagena.info](mailto:info@bodegaeventcartagena.info)  
315 546 9400 - 315 584 4541

**ORGANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL INVITA A PARTICIPAR EN LA CONVOCATORIA 00367-2016**

Para la contratación de servicios en inclusión financiera y acceso a sistemas de ahorro formal dirigidos a la poblaciones vulnerables en los Departamentos del Tolima, Caquetá, Cauca y Meta.

Los interesados pueden encontrar los TORS para cada una de estas convocatorias en el siguiente link: <https://colombiaindependiente.org/central.wordpress.com>

**ENTIDAD SOLIDARIA**

SOLICITA OFERTAS PARA REVISORIA FISCAL PERIODO 1 ABRIL 2016 - 31 MARZO 2017.

Las personas naturales o jurídicas interesadas pueden consultar los términos de referencia a partir de las 8:00 a.m. del día 08 de febrero/2016 hasta las 4:00 p.m., del día 12 de febrero/2016, en la calle 24 No. 26-70 en Bogotá D.C., piso 4; los interesados en presentar propuestas pueden reclamar los términos de referencia previa cancelación de la suma de trescientos mil pesos m/cte. (\$300.000.00) en la Tesorería de la Entidad, los que no son reintegrables; la fecha máxima para la presentación de la propuesta será el día 22 de febrero/2016, a las 4:00 p.m.